

# 泉州台商投资区管理委员会综合执法与应急管理局文件

泉台管综应〔2025〕60号

## 泉州台商投资区管理委员会综合执法与应急管理局 2025年法治政府建设年度报告

2025年，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻落实党的二十大、二十届二中、三中及四中全会精神，严格按照区管委会工作安排，围绕《泉州台商投资区法治政府建设实施方案（2021-2025年）》及我区2025年全面依法治区各项工作要点确定的目标任务，扎实推进法治政府建设各项工作，现将有关情况报告如下：

### 一、强化组织领导，压实法治工作责任

区综合执法与应急管理局局长作为本局推进法治建设的第一责任人，严格履行法治建设领导职责，坚持对重大法治事项亲

自部署、关键环节亲自协调、重点任务亲自督办，确保各项工作全面纳入法治化轨道。2025年初，主持召开专题会议研究部署年度法治政府建设工作，并作为局法治建设领导小组组长，牵头协调解决应急管理、城市管理、生态环保等九大领域法治建设中的重大问题与困难，推动各项决策部署有效落实。同时，组织制定《行政执法人员培训制度》，常态化落实会前学法机制，严格执行重大行政决策与重大执法决定法制审核、集体讨论制度，牵头编制年度普法方案，着力提升干部职工依法行政能力与法治素养；持续督促落实“谁执法谁普法”责任制，定期听取法治政府建设进展及行政复议、行政诉讼工作情况汇报，不断完善内部监督机制，强化责任落实。

## 二、严格公正文明执法，保障人民合法权益

一是加大行政执法力度。为保障群众切身利益，进一步加大安全生产、城市管理等多个领域的执法力度，对涉及市容秩序管理、安全生产等方面的违法行为进行严格执法，严厉打击违法违规行爲，并做好宣传解释工作。2025年共办理9大领域行政执法案件377件，罚款金额共计243.37万，主要类型分布：城市管理领域136件（罚款金额32.96万）、交通运输领域199件（罚款金额74.51万）、海洋渔业领域17件（罚款金额17.73万）、安全生产领域12件（罚款金额8.9万）、林业领域7件（罚款金额0.1万）、生态环境领域2件（罚款金额12.4万）、农业

农村领域 2 件（罚款金额 0.6 万）、自然资源领域 1 件（罚款金额 94.17 万）、水利领域 1 件（罚款金额 2 万）。

二是规范自由裁量权。我局严格贯彻上级部门出台的自由裁量权进行行政处罚，确保过罚相当，防止畸轻畸重，并通过转发上级部门出台的自由裁量权在官网进行公开，扩大知晓率，保障公平、公正、合理行使行政处罚自由裁量权。

三是严格执行“三项制度”。2025 年以来，我局落实行政执法“三项制度”，依托“信用泉州”、门户网站等载体，及时向社会事前公示 30 条、事中公示 263 条、事后公示行政处罚、行政检查共 627 宗、录音录像 372 条。坚持重大执法决定法制审核制度，编制重大行政执法决定法制审核清单 5 项，重大行政执法决定法制审核 14 件，召开案件集体评议会 5 次，保障执法决定合法性和适当性。

四是多维培训提素质。2025 年以来，我局组织开展多领域业务培训 4 次，参训人员 175 人，提升行政执法人员能力素质。积极鼓励符合要求执法人员考取执法证，目前持证执法人员 36 名，其余人员已完成线上报考，确保“应报尽报、应考尽考”。同时鼓励执法人员“一人多证”，取得多领域执法资格，培养执法“多面手”，提高行政执法质效。

五是律师驻队有效率。聘请法律顾问驻队，提供精准专业的法律服务，2025 年以来，提供法律意见 81 次、审查修改合同 67

份、审查修改执法文书 43 次、审查规范性文件 6 次、开展律师讲座培训 1 次，现场驻点不少于 90 次。

六是抓实应诉复议工作。落实《中华人民共和国行政复议法》《福建省行政应诉办法》，确保行政机关负责人出庭应诉率达到 100%。2025 年以来我局 1 起行政复议案件、行政诉讼案件共 1 起正在审理中。

### 三、整治基层突出问题，树立基层法治权威

2025 年 4 月 28 日，我局按照部、省、市、三级城市管理领域基层行政执法领域突出问题专项工作部署要求，制定印发了《泉州台商投资区综合执法领域突出问题专项整治工作方案》。我局以局主要领导为组长，支队主要领导为常务副组长，局、支队分管领导为副组长，各相关科室、大队、乡镇综合执法队负责人为成员的专项工作组，下设四大执法领域专班，形成“领导主抓、大队落实、全员参与”的责任体系，层层压实责任。截止 11 月 30 日，我局进一步推进基层行政执法领域突出问题摸排工作，共梳理出 39 个不规范具体问题（目前完成整改 39 件）、谋划民生实事 30 件、典型案例曝光 6 件，并移送纪检监察部门问题线索 8 条。我局建立了长效机制，印发了《泉州台商投资区综合执法与应急管理局关于印发《台商区综合执法人员着装管理规定》的通知》（泉台管综应〔2025〕32 号）和《泉州台商投资区管理委员会综合执法与应急管理局关于

综合行政执法处罚案件集体讨论制度的通知》（泉台管综应〔2025〕35号文）、《行政执法全过程记录实施细则》（泉台管综应〔2025〕51号）。

#### 四、优化涉企精准服务，赋能高质量发展

对照涉企整治内容全面开展了自查自纠，主要查看是否存在涉企违规执法、逐利执法、选择性执法；涉企过度执法、粗暴执法、机械执法；执法检查频次过高、随意检查、重复检查等问题。在微信公众号公布了专项整治内容和投诉举报电话。梳理涉企行政复议、诉讼案件。梳理信访、投诉和新闻舆论件。截止目前，我局组织人员开展自查自纠对照涉企行政执法突出问题清单逐条梳理，发现有清单上所罗列的问题线索3条，已完成整改。

#### 五、行政执法亮点突出

以“大综合”改革为契机，我局整合九大执法领域，着力构建“一体统筹、精准高效、刚柔并济”的综合行政执法新格局，主要亮点与特色如下：

##### 1. 构建“综合查一次”新模式，实现“进一次门、查多项事”。

由我局牵头，联合市场监督等部门，针对同一对象检查项目可涉及多个监管领域（如餐饮行业，同步检查燃气安全、烟花爆竹等）。2025年已联合检查餐饮店5家，显著降低了对市场主体的现场检查频次，真正为企业减负，优化了营商环境。

##### 2. 践行“柔性执法”新理念，彰显执法温度与教育功能。

我局严格落实不予、免予、从轻、减轻处罚“四张清单”，2025年以来，依法适用四张清单作出案件28起，减免罚款6.1714万元。广泛运用说服教育、劝导示范、行政指导等非强制性手段，让执法在体现法律刚性的同时，更具人文温度，实现了法律效果与社会效果的统一。

### 3. 发挥“综合统筹”新优势，破解单一领域执法难题。

我局在处置如“工地噪音扬尘（生态环保）+运输车辆遗撒（交通运输）+占道堆放（城市管理）”等典型复合型案件时，我局可内部统筹调度、一次性调查取证、一体化下达指令，避免了以往需多个部门协调、程序繁琐的问题，大幅提升了复杂案件的处置效率。

## 六、存在问题与不足

回顾今年工作，我们在看到成绩的同时，也清醒地认识到当前存在的短板：一是执法能力与任务量不匹配。我局现面临应急管理领域、城市管理领域、生态环保领域等九大执法事项激增的现状，部分一线人员对法律法规，特别是新规的理解和掌握尚不精准，存在“事多人少、能力不足”的矛盾。二是部门协同机制不畅。在处理跨领域复杂案件时，因线索共享不及时、协作流程不顺畅，导致案件查办效率受阻，存在“条块分割、合力不足”的问题。三是执法改革效能待释放。“大综合一体化”改革背景下，“一支队伍管执法”的实战成效未达预期，应对新型、高风

险案件的解决办法不多，存在“机制初建、深度不足”的挑战。

## 七、下一步法治政府建设工作重点

### （一）提升执法效能，推进系统集成。

开展涉企多头重复检查综合治理，强化与自然资源、生态环保等主管部门合作，对各部门执法计划针对性地进行整合、压减、取消，推动执法部门制定及公布检查事项、检查任务。完善行政执法队伍体系，优化现有执法力量和权责清单。

### （二）多措并举提升效能，系统推进执法建设。

一是优化案件办理机制。推行行政处罚案件繁简分流，规范简案快办流程与范围，实现“简案”提质增效；推进“繁案精办”常态化，对重大复杂案件全程指导，力争“办理一案、规范一类”。

二是构建执法培训体系。结合颁布、修订的法律法规，加大执法人员的培训，做到工作和培训两手抓、两不误，针对性地开展培训，突出实效。开展执法规范、标准化和信息化建设，努力锻造“政治强、业务精、作风正、效率高”的过硬城管执法队伍，提高执法办案水平。

泉州台商投资区管理委员会综合执法与应急管理局

2025年12月19日

（此件主动公开）



---

泉州台商投资区管理委员会综合执法与应急管理局 2025年12月19日印发