

2022 年度泉州台商投资区乡村振兴及巩固 拓展脱贫攻坚成果等专项资金绩效评价报告

项目单位： 泉州台商投资区农林水与生态环境局

委托单位： 泉州台商投资区管理委员会财政局

项目总金额： 860 万元

评价机构： 泉州市启程财务咨询有限公司

评价时间： 2023 年 8-10 月

2023 年 10 月 20 日

绩效评价工作组人员名单

序号	职务	姓名	联系方式
1	组长	徐本玉	18606955277
2	副组长	卢婉芳	15060965456
3	组员	陈晓彬	15960567231
4	组员	刘凤阳	13348313607
5	组员	李英	19959520670

目 录

一、 基本概况	1
(一) 项目背景	1
(二) 项目基本情况	2
1. 项目概况	2
2. 职责分工	2
(三) 项目绩效目标	3
二、 项目实施情况	3
(一) 资金使用情况	4
1. 资金使用范围	4
2. 资金支出情况	4
三、 绩效评价指标体系设计	5
(一) 绩效评价依据	5
(二) 绩效评价原则	6
(三) 绩效评价方法	7
(四) 绩效评价过程	7
四、 绩效评价体系和评价标准	8
专项资金绩效评价指标体系及分值表	8
五、 绩效评价指标分析	13
(一) 项目投入情况 (权重为 20%, 得分 19 分)	13
1. 项目立项 (分值为 6 分)	13
2. 绩效目标 (分值为 6 分)	14
3. 资金投入 (分值为 8 分)	15
(二) 项目过程情况 (权重为 20%, 得分 18 分)	16
1. 绩效管理 (分值为 6 分)	16
2. 资金管理 (分值为 6 分)	17
3. 组织实施 (分值为 8 分)	17
(三) 项目产出情况 (权重为 32%, 得分 29 分)	18

1. 产出数量（分值为 12 分）	19
2. 产出质量（分值 12 分）	20
3. 产出时效（分值为 4 分）	22
4. 产出成本（分值为 4 分）	22
（四）项目效益情况（权重为 28%，得分 27 分）	23
1. 社会效益（分值为 6 分）	23
2. 经济效益（分值为 6 分）	23
3. 生态效益（分值为 6 分）	24
4. 可持续效益（分值为 6 分）	25
5. 满意度（分值为 4 分）	26
六、主要成效及评价结论	26
（一）主要成效	26
（二）绩效评价结论	27
七、存在问题	27
（一）项目合同执行不到位	27
（二）项目实施管理过程不规范	28
（三）项目后期管理和维护机制乏力	28
八、提出建议	28
（一）加强规范意识，完善合同签订	28
（二）加强项目监督实施管理，强化责任追究	28
（三）制定项目检查计划，完善后期管理和维护机制	29
九、其他需要说明的问题	29
专项资金满意度调查问卷	30
资金绩效评价指标体系及得分情况表	33

2022 年度泉州台商投资区乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等

专项资金绩效评价报告

为全面实施预算绩效管理，提高财政资金使用效益，建立科学、合理的财政支出绩效评价管理体系，根据泉州台商投资区财政局《关于开展 2023 年度预算绩效管理工作的通知》要求及公开招标文件（招标编号：FJFCDL（2023）021），委托泉州市启程财务咨询有限公司对 2022 年度泉州台商投资区乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等专项资金 860 万元实施绩效评价，并形成《2022 年度泉州台商投资区乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等专项资金绩效评价报告》。

一、基本概况

（一）项目背景

党的十九大提出实施乡村振兴战略，对于解决农村经济社会发展阶段性矛盾，保证乡村振兴战略实施开好局、起好步、打好基础，具有重大现实意义和深远历史意义。为全面贯彻落实党中央、国务院和省州党委、政府关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全面推进乡村振兴决策部署，巩固拓展脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴工作任务。中央农村工作会议上，习近平总书记再次强调，巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的底线任务，要继续压紧压实责任，把脱贫人口和脱贫地区的帮扶政策衔接好、措施落到位，坚决防止出现整村整乡返贫现象。随着中央一号文件提出，在国家乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促振兴重点项目，深入实施医疗、教育干部人才“组团式”帮扶，

深入开展巩固易地扶贫搬迁脱贫成果专项行动和搬迁群众就业帮扶专项行动。

（二）项目基本情况

1.项目概况

按照《泉州台商投资区 2021 年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作要点》，结合 2021 年巩固拓展脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴工作任务，为全面贯彻落实党中央、国务院和省政府关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全面推进乡村振兴决策部署，泉州台商投资区农林水与生态环境局申请 2022 年度区级预算财政乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等专项 860 万元。

2.职责分工

乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等专项由区振兴办牵头，指导各乡镇（街道）做好资金统筹使用，组织开展项目实施情况监督检查工作，根据乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等专项年度工作目标任务编制专项资金的绩效目标，并会同财政局下达绩效目标，加强预算执行和绩效目标运行监控，对偏离绩效目标的项目采取措施及时纠正，组织开展专项资金绩效评价，按规定公开预算绩效目标和绩效评价结果等信息，对专项资金的使用情况进行总结，及时改进完善相关工作；财政局负责安排市本级专项资金年度预算，按规定及时拨付专项资金，并做好资金的监督检查和跟踪问效工作，开展专项资金绩效目标审核，对绩效目标完成情况进行重点绩效监控，按政府信息公开条例及时公开对下转移支付资金分配结果；乡镇（街道）配合区振兴办制定试点村实施方案，加强对所辖

区乡村振兴试点示范项目申报、审核、实施、验收、资金拨付等环节的监督管理。

（三）项目绩效目标

根据单位设立的年度总体目标为：按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，明确发展定位，找准发展路子，补齐发展短板，探索发展模式，培育形成一批乡村振兴典型样板。实施全区乡村振兴战略，配套 2022 年省级乡村振兴试点村山内村、浮山村项目建设；延续巩固拓展脱贫成果财政政策，防止低收入农户返贫致贫；做好高标准农田设计、监理、预算、审核等工作。2022 年度泉州台商投资区农林水与生态环境局绩效指标如表 1 所示：

表 1：泉州台商投资区乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等专项资金绩效目标表

	一级指标	二级指标	三级指标	目标值
绩效目标指标	产出指标	数量指标	支持省级乡村振兴试点村数	≥2 个
			一事一议项目数量	≥3 个
		质量指标	文明村创建	≥40%
		时效指标	任务完成时限	≥12 月
		成本指标	资金使用率	≥70%
	效益指标	经济效益指标	村集体经济年经营收入 20 万元比例	≥80%
		社会效益指标	资金使用违规违纪问题	=0 起
	满意度指标	服务对象满意度指标	受益群众满意度	≥90%

二、项目实施情况

（一）资金使用情况

1. 资金使用范围

根据《中共泉州市委 泉州市人民政府印发<关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见>的通知》（泉委发〔2021〕1号）、《泉州市市级财政巩固拓展脱贫成果专项资金管理规定》（泉财农〔2021〕48号）等文件，印发《泉州台商投资区财政巩固拓展脱贫攻坚成果专项资金管理规定（试行）》的通知。2019-2022年由中央、省、市和区财政预算或统筹安排专项用于实施乡村振兴战略试点示范工作的财政性资金。规定所称区级财政巩固拓展脱贫攻坚成果专项资金是指专项用于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的资金，资金来源区级财政预算，用于加快老区村、少数民族村和低收入村（村经营性收入低于20万/年）经济发展；改善提升低收入农户住房条件；提高低收入农户（原市定区定脱贫户、“一键报贫”监测发现的低收入农户、家庭年人均可支配收入低于当地农民人均可支配收入50%的一般农户）基本生产生活条件。

2. 资金支出情况

2022年度泉州台商投资区乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等专项资金支出情况如表2所示：

表 2：泉州台商投资区乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等专项资金支出明细情况表

支付项目	支付金额
2022年第二批乡村振兴建设项目补助(百崎乡白奇村五一岙口环境整治提升)	200000
2022年第二批乡村振兴建设项目补助（百崎乡莲埭村岙厝村道路硬化）	200000
2022年第二批乡村振兴建设项目补助（百崎乡数字乡村平台建设）	250000
2022年第二批乡村振兴建设项目补助（百崎乡显晟生态滴灌设施配套）	100000
2022年第二批乡村振兴建设项目补助(张坂浮山码头环境整治及疫情防控费)	200000

2022年第三批乡村振兴试点示范专项资金（张坂镇浮山、山内村）	463700
2022年乡村振兴建设项目补助资金（洛阳陈埭头村道清理修复）	200000
2022年乡村振兴建设项目补助资金（张坂浮山码头疫情防控设施改造、渔船试航评估、张坂村村道建设）	220000
百崎湖滞泄区专项论证报告编制费	328000
百崎乡养殖清退工作经费	730000
百崎乡2022年河道整治补助资金	180138
百崎乡2022年区级第三批乡村振兴补助（支持统筹推进乡村振兴）	300000
2022年区级第三批乡村振兴补助资金（郑和堤道路修缮及周边环境改造项目）	100000
百崎乡后海村2022年区级第三批乡村振兴补助（后海古街修复一期工程）	100000
百崎乡下埭村2022年区级第三批乡村振兴补助（下埭村环村路修建工程）	100000
东园镇2022年河道整治补助资金	122100
东园镇阳光村2022年区级第三批乡村振兴补助（村庄沟渠整治工程）	50000
公园公司2022年河湖长制保洁及日常管护补助（第一批）	50400
2022年区级第三批乡村振兴补助（洛白路前园段人居环境提升工程）	200000
洛阳镇上曾村2022年区级第三批乡村振兴补助（村级老年活动中心建设）	96787
洛阳镇西塘村2022年区级第三批乡村振兴补助（村级文化活动中心建设）	100000
拨张坂镇2022年河道整治补助资金	41860
第二期百日清河补助资金（张坂镇）	728100
第三期百日清河补助资金（区公园公司）	1385063
第三期百日清河补助资金（张坂镇）	281615
东园镇养殖清退工作经费	390000
结算审核费（2021年高标准农田建设）	3210
赖悦颂乡村振兴培训差旅费	325
流域图制作及污染源排查费用	200000
洛阳江-黄塘溪水源地防护栏建设补助	67860
洛阳江流域陈埭头段生态环境整治提升补助资金	310394
洛阳镇惠东南干渠水毁修复补助资金	76644
洛阳镇养殖清退工作经费	170000
农环局博艺第三季度费用（乡村振兴材料等）	1500
泉州台商区农村土地承包经营权确权登记颁证“回头看”数据汇交	30000
森林防火高空AI智慧监控技术服务费（首期款40%）	237624
市全民健身村级篮球联赛补助（东园镇下埭村）	10000
市全民健身村级篮球联赛补助（张坂镇玉埭村）	10000
台商乡镇船舶安全评估项目费用	164680
张坂镇养殖清退工作经费	200000
总计	8600000

三、绩效评价指标体系设计

（一）绩效评价依据

- 1.《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号);
- 2.财政部《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》(财预〔2022〕10号);
- 3.《福建省财政厅关于印发财政支出绩效评价指标体系及使用指南的通知》(闽财绩〔2012〕13号);
- 4.《福建省财政厅关于印发<福建省财政支出绩效评价管理暂行办法>的通知》(闽财绩〔2015〕4号);
- 5.《福建省实施乡村振兴战略规划(2018-2022年)》。

(二) 绩效评价原则

1.相关性原则。确定的绩效评价指标应当与绩效目标有直接的联系,能够恰当反映目标的实现程度,而与绩效目标无关的指标不应列入评价体系;

2.重要性原则。应当优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标,而对于那些无足轻重、可有可无的指标应该舍弃,否则,可能造成评价体系过于庞杂,可操作性不强,且不能突出反映问题;

3.可比性原则。对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标,以便于评价结果可以相互比较。如,项目立项、资金落实、项目管理、财务管理等就属于共性指标;

4.经济性原则。绩效评价指标不是设计得越复杂越好,应当通俗易懂、简便易行,数据的获得应当考虑现实条件和可操作性,符合成本效益原则。

（三）绩效评价方法

根据《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2011〕第 285 号），绩效评价指标确定应当遵循以下绩效评价方法：

1.比较法。是指通过实际支出、实施效果等与绩效目标、历史情况、不同地区同类支出等的比较，综合分析绩效目标实现程度；

2.成本效益分析法。是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标实现程度；

3.服务对象评判法。是指通过对服务对象进行问卷及抽样调查等对财政支出的效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

（四）绩效评价过程

根据《关于开展 2023 年度预算绩效管理工作的通知》的要求，受泉州台商投资区财政局委托，评价组进行现场评价工作，主要采取以下方式：

1.调研方案设计，成立绩效评价小组，对绩效评价工作调研，与项目实施单位泉州台商投资区农林水与生态环境局负责人进行沟通、询问，听取有关资金使用管理及项目组织实施管理等情况介绍。了解资金使用取得的成效、存在的主要问题及建议等,进行方案设计；

2.绩效材料收集，评价工作小组乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等专项资金相关政策文件和制度等资料进行收集，并核实项目申报资金拨付、管理及验收情况，绩效目标实现程度等；

3.指标体系手稿设计阶段，评价工作小组通过对相关业务部门采集回来的项目资料，进行整理，提取绩效指标、确定指标标准、指标解释、

评分标准及评分规则，设计绩效指标体系初始手稿；

4.实地走访。评价组对泉州台商投资区农林水与生态环境局进行调研；

5.绩效指标体系初稿阶段，拟写指标体系，完成指标体系初稿设计；

6.部门反馈意见阶段，征求泉州台商投资区农林水与生态环境局和泉州台商投资区财政局意见，并向预算单位下发补充资料清单；

7.提交绩效评价报告，完成专项资金专项绩效评价报告，装订成册。

四、绩效评价体系和评价标准

绩效评价指标体系共设置 4 个一级指标、15 个二级指标和 31 个三级指标。一级指标为决策、过程、产出和效益。其中：“决策” 20 分，主要体现项目立项、绩效目标和资金投入情况；“过程” 20 分，主要体现绩效管理和资金管理 and 组织实施情况；“产出” 32 分，主要体现产出数量、产出质量、产出时效、产出成本情况；“效益” 28 分，主要体现实施后的经济效益、社会效益、生态效益、可持续效益，满意度。指标体系设定满分 100 分，评分等级：总分大于 90 分（含 90 分）为“优”， $90 > \text{总分} \geq 80$ 为“良”， $80 > \text{总分} \geq 60$ 为“中”，低于 60 分则为“差”。绩效评价指标体系及分值表如表 3 所示：

表 3：2022 年度泉州台商投资区乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等专项资金绩效评价指标体系及分值表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准
投入 (20%)	项目立项 (6分)	立项依据充分性 (3分)	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；

		映和考核项目立项依据情况。	②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 一项不符扣1分，扣完为止。
	立项程序规范性 (3分)	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 一项不符扣1分，扣完为止。
绩效目标 (6分)	绩效目标合理性 (3分)	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平。 一项不符扣1分，扣完为止。
	绩效指标明确性 (3分)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 一项不符扣1分，扣完为止。
资金投入 (8分)	预算编制科学性 (4分)	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 一项不符扣1分。

		资金分配合理性 (4分)	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。 一项不符扣2分,扣完为止。
过程 (20%)	绩效管理 (6分)	绩效监控有效性 (3分)	是否已制定或具有相应的监控机制。	评价要点: ①是否已制定或具有相应的监控机制;是计1分,否计0分; ②是否采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段。 是计1分,否计0分;
		绩效自评合规性 (3分)	是否按要求开展绩效自评工作;绩效自评报告是否报送及时。	评价要点: ①是否按要求开展绩效自评工作; ②绩效自评报告是否报送及时; ③绩效自评报告是否完整,数据是否全面、真实、准确,绩效指标是否细化量化和科学合理; ④绩效自评反映的问题是否具体,意见是否可行。 一项不符合扣0.5分,扣完为止。
		预算执行率 (3分)	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 ①95%≤预算执行率≤100%,得2分; ②90%≤预算执行率<95%或100%<预算执行率<105%,得2分; ③预算执行率<90%或105%≤预算执行率,得0分。
		资金使用合规性 (3分)	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 一项不符扣1分,扣完为止。
组织实施 (8分)	管理制度健全性 (4分)	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点: ①是否制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 一项不符扣1分,扣完为止。	

		制度执行有效性 (4分)	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点: ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 一项不符扣1分,扣完为止。
产出 (32%)	产出数量 (12分)	规划编制村庄数量 (3分)	用于考核规划编制村庄数量是否达到应编制村庄数量。	评价要点: 规划编制村庄数量达到16个,得满分,每少1个扣0.5分
		农村生活污水治理率 (3分)	用于考核农村生活污水治理情况。	评价要点: 农村生活污水治理率 $\geq 80\%$ 得满分,每少10%扣1分。
		污水管道建设公里数 (3分)	用于考核污水管道的建设公里数。	评价要点: 污水管道建设公里数 ≥ 140 公里得满分,每少10公里扣1分。
		乡村“五个美丽”创建 (3分)	用于考核乡村“五个美丽”创建是否达到创建数量。	评价要点: 创建“美丽”乡村庭院200个;微景观78个; 小公园12个; 田园4个; 休闲旅游点4个。 一项不符扣1分。
	产出质量 (12分)	道路硬化工程验收合格率 (3分)	用于考核道路硬化工程验收情况。	评价要点: 道路硬化工程验收合格率 $\geq 100\%$ 得满分,每少10%扣1分。
		生活污水治理覆盖面 (3分)	用于考核生活污水治理覆盖情况。	评价要点: ≥ 10 个村庄生活污水治理建设,得满分,每少1个扣1分。
		项目合同规范性 (3分)	合同管理衡量项目单位的合同管理是否规范。	评价要点: 合同签署的双方签字; 合同的内容和权责应该明确; 日期是否填写完整; 是否按照合同约定要求进行支付。 一项不符扣1分。
		建后管护质量可控性 (3分)	用于考核项目实施单位是否为达到项目质量要求而采取必需的措施,用以反映和考核项目实施	评价要点: ①是否已制定或其有相应的项目质量要求或标准; ②是否采取了相应的项目质量检查、绩效

			单位对项目质量的控制情况。	考核等必需的控制措施或手段。 一项不符扣 1.5 分。
	产出时效 (4分)	项目完工率 (3分)	考核项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和项目产出时效目标的实现程度。	评价要点: 按时完成得满分;晚 1 个月以上 1 分,严重此项不得分。
	产出成本 (4分)	成本控制率 (4分)	用于考核投入成本是否超过预算成本。	评价要点: 成本控制率 100%得满分,每多于 10%扣 1 分。
效益 (28%)	社会效益 (6分)	农村脱贫人口巩固率 (3分)	衡量农村脱贫人口巩固率是否达到标准。	评价要点: 农村脱贫人口巩固率 100%得满分,每少 10%扣一分。
		媒体表扬报道 (3分)	考核媒体宣传报道等方面宣传的效益。	评价要点: 媒体宣传报道三篇得满分,每少 1 篇扣 1 分。
	经济效益 (6分)	集体经济年经营性收入 10 万元以上的村占比 (3分)	衡量集体经济年经营性收入 10 万元以上的村占比情况。	评价要点: 达到 100%以上目标得满分,未达成目标不得分。
		农村居民人均可支配收入超全省平均水平的村占比 (3分)	考核农村居民人均可支配收入超全省平均水平的村占比。	达到 85%以上目标得满分,每少 10%扣 1 分。
	生态效益 (6分)	提高流域生态补水能力 (3分)	衡量提高流域生态补水能力效益。	评价要点: 效果显著提升得 3 分,效果较好得 2 分,效益差则不得分
		百日清河行动开展 (3分)	衡量百日清河行动开展的效果。	评价要点: 效果显著提升得 3 分,效果较好得 2 分,效益差则不得分
	可持续影响效益 (6分)	乡村风貌提升 (3分)	考核乡村风貌提升情况。	评价要点: 全面排查裸房存量,效果显著提升得 3 分,效果较好得 2 分,效益差则不得分
		供水工程新增受益人口 (3分)	考核供水工程新增受益人口数量。	评价要点: 供水工程新增受益人口 1 万人以上目标得满分,每少 1000 人扣一分。

	满意度 (4分)	服务对象 满意度 (4分)	考核村民对项目满意度。	评价要点： 满意度≥95%（4分）； 90%≤满意度<95%（3分）； 85%≤满意度<90%（2分）； 80%≤满意度<85%（1分）； 满意度<80%（0分）。
--	-------------	---------------------	-------------	---

五、绩效评价指标分析

（一）项目投入情况（权重为 20%，得分 19 分）

投入指标 20 分，包括项目立项 6 分、绩效目标 6 分和资金投入 8 分等三个二级指标和六个三级指标，主要体现项目立项、绩效目标设置、资金落实投入情况。

1.项目立项（分值为 6 分）

项目立项（6 分）主要从立项依据充分性（3 分）和立项程序规范性（3 分）两个三级指标进行评价。

（1）立项依据充分性（分值为 3 分）

“立项依据充分性”指标用于评价项目立项依据是否充分。经评价小组调查，2022 年度泉州台商投资区乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等专项资金立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策且项目立项，符合《福建省实施乡村振兴战略规划(2018-2022 年)》。依据《关于全省乡村振兴试点示范资金筹措使用管理有关工作的通知》（闽财农〔2019〕51 号），《关于全面推进乡村振兴战略的实施意见》（泉台委发〔2018〕4 号），乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等专项资金的立项与泉州台商投资区农林水与生态环境局职责范围相符，属于部门履职所需。根据评分标准，此项得 3 分。

(2) 立项程序规范性（分值为 3 分）

“立项程序规范性”指标用于评价项目立项程序是否规范。经评价小组调研，项目按照规定的程序申请立项，泉州台商投资区农林水与生态环境局所提交的《2022 年度泉州台商投资区乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等专项资金绩效目标申报表》等材料符合《泉州台商投资区 2021 年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作要点》相关要求，根据《福建省村民一事一议筹资筹劳管理办法》（闽政办〔2008〕153 号）。事前经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。根据评分标准，此项得 3 分。

因此，项目立项合计得 6 分。

2.绩效目标（分值为 6 分）

绩效目标（6 分）主要从绩效目标合理性（3 分）和绩效目标明确性（3 分）两个三级指标进行评价。

(1) 绩效目标合理性（分值为 3 分）

“绩效目标合理性”指标用于评价项目绩效目标的设置情况。评价主要所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。存在部分绩效目标设置不合理情况，如“时效目标”任务完成时限绩效目标值为 ≥ 12 个月，评价年度为 2022 年度，一单超过本年度则超过了任务完成时效性。此项扣 1 分，得 2 分。

(2) 绩效目标明确性（分值为 3 分）

“绩效指标明确性”指标依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、

细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。

根据各专项支出项目申报表、季度监控表、绩效自评表中，各项指标能提出清晰、可衡量的指标值。根据评分标准，根据评分标准，此项得 3 分。

因此，绩效目标合计得 5 分。

3.资金投入（分值为 8 分）

资金投入（8 分）主要从预算编制科学性（4 分）和资金分配合理性（4 分）两个三级指标进行评价。

（1）预算编制科学性（分值为 4 分）

“预算编制科学性”评价是否经过科学论证并具备明确的标准同时关注资金额度与年度目标之间是否相适应，以及预算资金量与项目工作任务是否相匹配。根据《2022 年乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等专项资金财政支出资金绩效目标申报表》《关于下达 2021 年度市级乡村振兴专项资金(省级试点村第二批市级配套资金的)通知》(泉财指标(2021)158 号)按照标准编制，资金额度与年度目标之间相适应。根据评分标准，此项得 4 分。

（2）资金分配合理性（分值为 4 分）

“资金分配合理性”用于评价资金分配依据是否充分，分配额度是否合理。2022 年乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等专项资金预算资金分配主要用于乡村振兴建设补助、养殖清退、百日清河治理、支持试点村山内村、浮山村项目建设；延续巩固拓展脱贫成果财政政策，防止低收入农户返贫致贫，做好高标准农田设计、监理、预算、审核等工作。

资金分配额度合理，与实际相适应。根据评分标准，此项得 4 分。

因此，资金投入合计得 8 分。

（二）项目过程情况（权重为 20%,得分 18 分）

过程指标 20 分，包括绩效管理 6 分、资金管理 6 分和组织实施 8 分等三个二级指标和六个三级指标，主要反映实现绩效目标的监控管理情况和财务管理及项目的组织实施情况。

1.绩效管理（分值为 6 分）

绩效管理（6 分）主要从绩效监控有效性（3 分）和绩效自评合规性（3 分）两个三级指标进行评价。

（1）绩效监控有效性（分值为 3 分）

“绩效监控有效性”指标是衡量项目监控过程的情况，对偏离绩效目标的项目采取措施及时纠正。通过项目是否已制定或具有相应的监控机制和财务检查手段进行评价。评价组实地调查过程发现未对项目的运营监督和制定定期检查项目的质量计划。根据评分标准，此项扣 1 分，得 2 分。

（2）绩效自评合规性（分值为 3 分）

“绩效自评合规性”指标是考核衡量项目是否按要求开展绩效自评工作；绩效自评报告是否报送及时。经评价小组调查，振兴办牵头，根据乡村振兴试点示范年度工作目标任务编制专项资金的绩效目标，加强预算执行和绩效目标运行监控，并按规定公开预算绩效目标和绩效评价结果等信息，对专项资金的使用情况进行总结，及时向泉州台商投资区财政局部门报送专项资金自评报告。根据评分标准，该指标得 3 分。

因此，绩效管理得 5 分。

2.资金管理（分值为 6 分）

资金管理（6 分）主要从预算执行率（3 分）和资金使用合规性（3 分）两个三级指标进行评价。

（1）预算执行率（分值为 3 分）

“预算执行率”指标用于衡量资金使用情况，考察项目预算资金是否按照计划执行。预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%，全部项目预算执行率大于等于 90%得满分。根据泉州台商投资区农林水与生态环境局提供资料所示，预算执行率=（860/860）万元=100%。根据评分标准，此项得 3 分。

（2）资金使用合规性（分值为 3 分）

“资金使用合规性”指标用于评价项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。经评价小组调查，泉州台商投资区乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等专项资金符合国家财经法规和有关专项资金管理办法的规定，各乡镇（街道）作为责任实施主体，泉州台商投资区农林水与生态环境局通过国库集中支付将项目资金拨付至乡镇财政所，符合资金的拨付审批程序和手续。不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。根据评分标准，此项得 3 分。

因此，资金管理合计得 6 分。

3.组织实施（分值为 8 分）

组织实施（8 分）主要从管理制度健全性（4 分）、制度执行有效性（4 分）两个三级指标进行评价。

(1) 管理制度健全性（分值为 4 分）

“管理制度健全性”指标用于评价项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。经评价小组调查，泉州台商投资区乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等专项资金符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，乡镇乡村振兴试点示范资金的使用根据《中共福建省委实施乡村振兴战略领导小组关于印发〈福建省乡村振兴试点示范工作方案〉的通知》（闽委振兴组〔2019〕9号）文件精神，具备合法、合规、完整的财务和业务管理制度。此项得分 4 分。

(2) 制度执行有效性（分值为 4 分）

“制度执行有效性”指标用于评价项目实施是否符合相关管理规定，项目调整及支出手续是否完备，各项资料是否及时归档。用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。

经评价组查阅相关的项目验收材料和查看实地项目实施情况，项目实施基本符合相关法律法规及管理制度规定，但也存在材料签字不完整现象和未按照合同约定的方式进行支付。如，森林防火高空 AI 智慧监控技术服务费（首期款 40%）未按照《泉州台商投资区政府采购成交通知书》于 2022 年 02 月 26 日前按照采购文件确定的事项与采购单位签订政府采购合同，签订时间为 2023 年 3 月 4 日。根据评分标准，此项扣 1 分，得 3 分。

因此，组织实施合计得 7 分。

(三) 项目产出情况（权重为 32%，得分 29 分）

产出指标包括产出数量（12分）、产出质量（12分）产出时效（4分）和产出成本（4分）等4个二级指标和12个三级指标，主要反映项目产出情况。

1.产出数量（分值为12分）

产出数量（12分）主要从村庄规划编制（3分）、农村生活污水治理率（3分）、污水管道建设公里数（3分）、乡村“五个美丽”创建（3分）等4个三级指标进行评价。

（1）规划编制村庄数量（分值为3分）

“规划编制村庄数量”用于考核规划编制村庄数量是否达到应编制村数量。根据《泉州台商投资区村庄规划编制行动方案》（泉台管〔2021〕40号）文件精神，全区应编村庄规划19个村，2022年任务累计完成16个村庄规划编制，2023年完成全区19个应编村的村庄规划编制。

2022年绩效目标值规划编制村庄建设数量16个，实施乡村风貌提升工程，按照城郊融合型、集聚提升型、特色保护型等类型，分类全面开展村庄“多规合一”编制，累计已完成16个。此项得3分。

（2）农村生活污水治理率（分值为3分）

“农村生活污水治理率”用于考核农村生活污水治理情况，农村生活污水治理率绩效目标值 $\geq 80\%$ 。根据2022年度村庄清洁常态化机制，试点推行农村生产生活污水治理和垃圾治理市场化运营，由区市政公司承接村庄保洁、垃圾转运、农村公厕管护等市场化运营，由泉州中车水务公司投建、运营全区农村生活污水PPP项目，2022年度农村生活污水治理率达83.3%，绩效目标已完成，根据评分标准，此项得分3分。

(3) 污水管道建设公里数（分值为3分）

“污水管道建设公里数”用于考核污水管道的建设公里数。绩效目标为大于等于145公里，2022年累计完成污水管道建设146公里，污水处理设施165个，已初步通过验收27个村。绩效目标已完成，根据评分标准，此项得分3分。

(4) 乡村“五个美丽”创建（分值为3分）

乡村“五个美丽”创建用于考核乡村“五个美丽”创建是否达到创建数量，根据2022年度考评结果，泉州台商投资区共创建“美丽”乡村庭院200个、微景观78个、小公园12个、田园4个、休闲旅游点4个。如白奇村深挖白奇古街文化底蕴，利用闲置宅基地、古厝、废旧宗祠以及街角巷尾等卫生死角，创建小微景观，打造古街“回”文化走廊。根据评分标准，此项得分3分。

因此，产出数量得12分

2.产出质量（分值12分）

产出质量（12分）主要从道路硬化工工程验收合格率（3分）、生活污水治理覆盖面（3分）、项目合同规范性（3分）、建后管护质量（3分）等4个三级指标进行评价。

(1) 道路硬化工工程验收合格率（分值为3分）

“道路硬化工工程验收合格率”用于考核道路硬化工工程验收情况是否合格。2022年度，泉州台商投资区农林水与生态环境局紧盯民生关注的热点，推进莲埭岙厝自然村道路硬化、里春村乡葬路水泥路面硬化工程。百崎乡莲埭村岙厝村道路硬化投入20万元，郑和堤道路修缮及周

边环境改造项目 10 万元，对街道道路硬化进行整修，组织专家验收道路硬化工工程验收合格率 100%，达成绩效目标，根据评分标准，此项得分 3 分。

（2）生活污水治理覆盖面（分值为 3 分）

“生活污水治理覆盖面”用于考核生活污水治理覆盖情况。2022 年度完成 10 个村庄生活污水治理建设，新建改造乡镇污水管网 10 公里，全面整改负荷率低于 50%的乡镇污水处理设施。达成 2022 年度绩效目标，根据评分标准，此项得分 3 分。

（3）项目合同规范性（分值为 3 分）

“项目合同规范性”用于衡量项目单位的合同管理是否规范。评价组检查中发现部分合同未按照合同约定的方式进行支付，如，存在施工合同执行合同不严谨的问题。如，森林防火高空 AI 智慧监控技术服务费未按照采购成交通知书约定日期前签订政府采购合同；泉州台商投资区农村土地承包经营权确权登记颁证“回头看”数据汇交。《泉州台商投资区农村土地承包经营权确权登记颁证“回头看”数据汇交采购项目合同》。其中，合同金额及其支付方式的第 2 点付款方式：“合同签订之日起 15 天内支付合同款的 70%，数据汇交到福建省农业农村厅初验通过后 15 天内支付合同款的 20%，合库及数据汇交到农业农村部终验通过完成后 15 天内(或数据汇交到农业农村部 90 天)付清余款即合同款的 10%。”该单位在 2022 年 7 月 25 日一次性拨款 3 万元至北京中农信达信息技术有限公司。此项扣 2 分，得分 1 分。

（1）建后管护质量可控性（分值为 3 分）

“建后管护质量可控性”用于考核项目实施单位是否为达到项目质量要求而采取了必需的措施，反映和考核项目实施单位对项目质量的控制情况。2022 年度，组织实施乡村建设行动，以及乡村建设“五个美丽”创建活动，但也存在哪一些不足。如，存在乡村振兴项目建设完成验收后缺乏建立后期管理和维护机制，乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等专项资金是由农林水与生态环境局下拨至乡镇，乡镇再下拨至村一级，缺乏相关的绩效考核制度，未对项目的运营制定定期检查项目的质量计划，部分基础设施项目缺乏维护和管理。此项扣 1 分，得 2 分。

因此，产出质量得 9 分

3.产出时效（分值为 4 分）

“产出时效”主要从项目完工率 1 个三级指标进行评价。“项目完工率”指标用于衡量项目是否及时竣工。根据泉州台商投资区农林水与生态环境局提供的资料，2022 年省级乡村振兴试点示范专项资金建设项目 18 个项目已按期完工并通过业主验收，符合绩效目标要求。根据评分标准，该指标得 4 分。

因此，产出时效得 4 分。

4.产出成本（分值为 4 分）

“产出成本”主要从“资金控制成本率”1 个方面评价。根据 2022 年度泉州台商投资区农林水与生态环境局提供的资料，2022 年度共支出成本 860 万元，资金控制成本率为 100%。符合绩效目标要求。根据评分标准，该指标得 4 分。

因此，产出成本得 4 分。

（四）项目效益情况（权重为 28%,得分 27 分）

效益指标 28 分，包括社会效益 6 分、经济效益 6 分、生态效益 4 分，可持续效益 6 分和满意度 4 分等 4 个二级指标和 9 个三级指标。

1.社会效益（分值为 6 分）

社会效益（6 分）主要从农村脱贫人口巩固率（3 分）和媒体表扬报道（3 分）等两个三级指标进行评价。

（1）农村脱贫人口巩固率（分值为 3 分）

“农村脱贫人口巩固率”用于衡量农村脱贫人口巩固率是否达到标准。2022 年度着力巩固拓展“两不愁三保障”和饮水安全成果，着力提升低收入村整体发展水平，进一步构建就业服务平台，落实就业困难人员社保补贴、公益性岗位补贴等政策，加大开展职业技能培训力度，对有劳动能力的脱贫人口，就近安排保洁绿化、道路养护、河道管理，生态保护等公益性岗位。2022 年度农村脱贫人口巩固率农村脱贫人口巩固率 100%，根据评分标准，此项得分 3 分。

（1）媒体表扬报道（分值为 3 分）

“媒体表扬报道”用于考核媒体报道等方面是否达到宣传的社会效益。2022 年度泉州台商投资区乡村“五个美丽”专题报道在泉州晚报等市级以上媒体报道 8 次，其中 1 篇获人民日报转发刊发。绩效目标已完成，根据评分标准，此项得分 3 分。

因此，社会效益得分 6 分。

2.经济效益（分值为 6 分）

经济效益（6 分）主要从村级集体经济收入（3 分）和农村居民人均

可支配收入超全省平均水平的村占比（3分）两个三级指标进行评价。

（1）村级集体经济收入（分值为3分）

“村级集体经济收入”用于衡量集体经济年经营性收入10万元以上的村占比情况。2022年度泉州台商投资区推行村集体经济资本运作型、金融投资型、项目带动型、资产运营型以及资源开发型的“五型经济”发展模式，持续做好集体经济薄弱村挂钩帮扶工作，策划实施一批村集体经济发展项目，2022年全区78个村的集体经济收入全部高于20万元，其中，10个村超过100万元。根据评分标准，此项得分3分。

（2）农村居民人均可支配收入超全省平均水平的村占比（分值3分）

“农村居民人均可支配收入超全省平均水平的村占比”用于考核农村居民人均可支配收入超全省平均水平的村占的比例情况。该指标通过农村居民人均可支配收入与全省平均收入的对比，考察农村居民生活水平的提升情况。2022年度福建省农村农村居民人均可支配收入29464元。根据泉州台商投资区管理委员会发布的报告，2022年该区农村居民人均可支配收入30157元，泉州台商投资区农村居民人均可支配收入已超全省平均水平，完成年度绩效目标。根据评分标准，此项得3分。

因此，经济效益得6分。

3.生态效益（分值为6分）

生态效益（6分）主要从提高流域生态补水能力（3分）和百日清河行动开展（3分）两个三级指标进行评价。

（1）提高流域生态补水能力（分值为3分）

“提高流域生态补水能力”用于衡量百日清河行动开展的效果。根据泉州台商投资区农林水与生态环境局提供的资料，2022年度大力实施活水项目。将长期荒废的惠南干渠列入改造盘子，新建、改造渠道9公里，打通东园、张坂片区河道生态补水通道。实施白沙片区中心水体项目建设，连通洛阳江-百崎湖水系，建设生态绿廊2.2公里，提高流域生态补水能力。持续开展河湖库塘清淤工作，实施郑和渠、惠东南干渠清淤整治工程，还需建立清淤轮疏长效机制，持续改善河湖水质及水环境面貌。根据评分标准，此项得分2分。

(2) 百日清河行动开展（分值为3分）

“百日清河行动开展”衡量百日清河行动开展的生态效益，根据泉州台商投资区农林水与生态环境局提供的资料，2022年度制定《泉州台商投资区“百日清河”专项整治行动方案的通知》，扎实推进全区18条乡镇级河道和46条小微沟渠清淤整治，已完成清理河道34.2公里，清理量21.5万m³。根据评分标准，此项得分3分。

因此，生态效益得分5分。

4. 可持续效益（分值为6分）

可持续效益（6分）主要从乡村风貌提升（3分）和供水工程新增受益人口（3分）两个三级指标进行评价。

(1) 乡村风貌提升（分值为3分）

“乡村风貌提升”用于考核乡村风貌提升情况。根据《泉州台商投资区农村人居环境整治提升行动实施方案（2022-2025年）》（泉台委人居组〔2022〕1号）文件精神，按照“三年过半，五年基本完成”的

裸房整治目标，全区裸房存量 6615 栋，截止 2022 年底已整治 3501 栋，符合“三年过半”的整治目标。根据评分标准，此项得分 3 分。

(2) 供水工程新增受益人口（分值为 3 分）

“供水工程新增受益人口”用于考核供水工程新增受益人口数量。根据泉州台商投资区农林水与生态环境局提供的资料，2022 年度持续推进城乡供水一体化。加快“一户一表”给水工程建设，完成 11 个村“一户一表”给水工程、3 个村给水管网工程，累计改造建设管网长度 181.1 公里，新增受益人口 1 万人以上，巩固提高农村供水保障水平，实现同源同质供水目标，根据评分标准，此项得分 3 分。

因此，可持续效益得分 6 分。

5.满意度（分值为 4 分）

“满意度”主要从“群众满意度调查”1 个三级指标进行评价。

“群众满意度调查”指标用于反映群众对项目建设运营维护情况的满意度。根据社会满意度调查情况，共发出 50 份，有效问卷 44 份，满意度为 94%，根据评分标准，此项得 4 分。

六、主要成效及评价结论

（一）主要成效

2022 年度泉州台商投资区乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等专项资金取得的主要成效表现在：一是巩固拓展脱贫成果。落实 1 条监测底线、3 项监测措施、3 项认定程序和 8 项帮促措施，建立健全防返贫动态监测帮扶“1338”机制，跟踪监测低收入农户收支变动、“两不愁三保

障”及饮水安全巩固等情况。二是壮大村级集体经济。推行村集体经济资本运作型、金融投资型、项目带动型、资产运营型以及资源开发型的“五型经济”发展模式，持续做好集体经济薄弱村挂钩帮扶工作，策划实施一批村集体经济发展项目，2022年全区78个村的集体经济收入全部高于20万元，其中，10个村超过100万元。三是创建乡村“五个美丽”，建设“美丽台商”。新建、改造提升一批乡村“五个美丽”示范点，由点及面，带动辐射，加快建设宜居宜业美丽新农村。今年来，共创建“美丽”乡村庭院200个、微景观78个、小公园12个、田园4个、休闲旅游点4个。如白奇村深挖白奇古街文化底蕴，利用闲置宅基地、古厝、废旧宗祠以及街角巷尾等卫生死角，创建小微景观，打造古街“回”文化走廊。2022年，全区乡村“五个美丽”专题报道在泉州晚报等市级以上媒体报道8次，其中1篇获人民日报转发刊发。

（二）绩效评价结论

2022年度泉州台商投资区乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等专项资金绩效评价得分93分，评价等级为“优”。主要扣分项目为：绩效目标合理性扣1分，绩效监控有效性扣1分，制度执行有效性扣1分，建后管护质量可控性扣1分，项目合同规范性扣2分，提高流域生态补水能力扣1分，合计共扣7分。

七、存在问题

（一）项目合同执行不到位

评价组实地调查发现某些乡村振兴项目涉及的面广村多，存在施工

合同执行合同不严谨的问题。如，森林防火高空 AI 智慧监控技术服务费未按照采购成交通知书约定日期前签订政府采购合同。

（二）项目实施管理过程不规范

项目建设过程存在支付工程款不按合同约定等问题。如，泉州台商投资区农村土地承包经营权确权登记颁证“回头看”数据汇交按照合同约定应分段验收后支付金额，实际项目拨款中一次性拨款 3 万元至北京中农信达信息技术有限公司，支付工程款不按合同约定拨款。

（三）项目后期管理和维护机制乏力

评价组实地调研过程发现存在乡村振兴项目建设完成验收后缺乏建立后期管理和维护机制。乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等专项资金由泉州台商投资区农林水与生态环境局下拨至乡镇，乡镇再下拨至村一级，但没有相关的绩效考核制度，且未对项目的运营制定定期检查项目的质量计划，部分基础设施项目缺乏维护和管理。

八、提出建议

（一）加强规范意识，完善合同签订

建议增强合同规范意识，从合同的订立、履行和监督管理等方面规范合同管理，增强项目实施环节的风险防范，有效保障乡镇建设单位的利益，确保乡村振兴项目保质保量完成，增强资金的使用效益。

（二）加强项目监督实施管理，强化责任追究

项目主管部门应压实各级责任、严格追责问责，明确项目相关人员责任，切实提高项目管理人员的法纪意识，按照“谁出问题，谁负责”的原

则严格实行问责，加强工程监督力度，严格履行工程竣工验收程序，制定工程管理制度，强化管理人员责任。

（三）制定项目检查计划，完善后期管理和维护机制

建立运营监督机制，定期检查项目的质量和使用情况，及时发现和解决存在的问题，制定定期检查项目的质量计划，对项目进行定期的质量检查和维护，确保项目的质量和效益的发挥。同时，加强当地居民的参与和管理，鼓励当地居民参与项目的管理和维护，提高他们的积极性和满意度，并签订管护协议，落实管护责任，避免项目“一建了之”。

九、其他需要说明的问题

本报告中“2022年度泉州台商投资区乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等专项资金”相关数据，均以项目单位提供的项目支出明细账、财务报表为来源依据。

泉州市启程财务咨询有限公司

2023年10月20日

附件 1:

**2022 年度泉州台商投资区乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等
专项资金满意度调查问卷**

尊敬的填表人:

您好!

为了充分了解 2022 年度泉州台商投资区乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等专项资金项目资金情况，现需对该项目满意度调查，敬请按照实际情况填写，感谢您的配合!

请在所选答案的序号上划“√”，或将答案填写在相应的横线上

泉州市启程财务咨询有限公司

年 月 日

填写日期： 年 月 日

序号	调查项目	标准分数	得分
1	您认为泉州台商投资区乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等专项资金项目质量如何？ (质量好 10 分；较好 6-9 分；一般 1-5 分；没有 0 分)	10	
2	您认为泉州台商投资区乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等专项资金项目产出生态效益如何？ (效益明显 10 分；较明显 6-9 分；一般 1-5 分；无 0 分)	10	
3	您认为泉州台商投资区乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等专项资金项目实施的效率如何？ (质量合格，持续发展效果明显 10 分；较明显 6-9 分；一般 1-5 分；无 0 分)	10	
4	您认为泉州台商投资区乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等专项资金项目产生的社会效益如何？(好 10 分；较好 6-9 分；一般 1-5 分；不好 0 分)	10	
5	您认为台商投资区乡村振兴试点示范建设质量如何？ (好 10 分；较好 6-9 分；一般 1-5 分；不好 0 分)	10	
6	您认为台商投资区薄弱村是否全部消除？(全部消除 10 分，消除 50%以上 8-9 分，消除 50%以下 1-7 分，没有消除 0 分)	10	
7	您认为泉州台商投资区乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等专项资金项目在当地是否得到有效的落实？ (完全落实 10 分 B. 基本落实 8 分 C. 落实较少 5 分；D. 没落实 0 分)	10	
8	您认为台商投资区乡村振兴项目是否存在不足之处？存在 3 项及以上 (0 分)，存在 1-2 项 (1-9 分)，不存在 (10 分)	10	
9	您希望今后继续加大泉州台商投资区乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等专项资金项目吗？ A. 是 10 分 B 否 0 分	10	
10	您是从什么渠道了解泉州台商投资区乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等专项资金项目？ A. 政府宣传 B. 公司宣传 C. 电视、报刊、广播等媒体 D. 网络 E. 其他 (每项 2 分)	10	
合计		100	

附件 2:

泉州台商投资区乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等专项资金项目调研



附件 3:

**2022 年度泉州台商投资区乡村振兴及巩固拓展脱贫攻坚成果等专项
资金绩效评价指标体系及得分情况表**

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	得分
投入 (20%)	项目立项 (6分)	立项依据充分性 (3分)	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点: ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求; ③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需; ④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则; ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 一项不符扣1分,扣完为止。	3
		立项程序规范性 (3分)	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点: ①项目是否按照规定的程序申请设立; ②审批文件、材料是否符合相关要求; ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 一项不符扣1分,扣完为止。	3
	绩效目标 (6分)	绩效目标合理性 (3分)	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点: ①项目是否有绩效目标; ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性; ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平。 一项不符扣1分,扣完为止。	2
		绩效指标明确性 (3分)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标明确化情况。	评价要点: ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 一项不符扣1分,扣完为止。	3

	资金投入 (8分)	预算编制科学性 (4分)	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准, 资金额度与年度目标是否相适应, 用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算编制是否经过科学论证; ②预算内容与项目内容是否匹配; ③预算额度测算依据是否充分, 是否按照标准编制; ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 一项不符扣1分。	4
		资金分配合理性 (4分)	项目预算资金分配是否有测算依据, 与补助单位或地方实际是否相适应, 用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配额度是否合理, 与项目单位或地方实际是否相适应。 一项不符扣2分, 扣完为止。	4
过程 (20%)	绩效管理 (6分)	绩效监控有效性 (3分)	是否已制定或具有相应的监控机制。	评价要点: ①是否已制定或具有相应的监控机制; 是计1分, 否计0分; ②是否采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段。 是计1分, 否计0分;	2
		绩效自评合规性 (3分)	是否按要求开展绩效自评工作; 绩效自评报告是否报送及时。	评价要点: ①是否按要求开展绩效自评工作; ②绩效自评报告是否报送及时; ③绩效自评报告是否完整, 数据是否全面、真实、准确, 绩效指标是否细化量化和科学合理; ④绩效自评反映的问题是否具体, 意见是否可行。 一项不符合扣0.5分, 扣完为止。	3
		预算执行率 (3分)	项目预算资金是否按照计划执行, 用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率= (实际支出资金/实际到位资金) × 100%。 ①95% ≤ 预算执行率 ≤ 100%, 得2分; ②90% ≤ 预算执行率 < 95% 或 100% < 预算执行率 < 105%, 得2分; ③预算执行率 < 90% 或 105% ≤ 预算执行率, 得0分。	3

		资金使用合规性 (3分)	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 一项不符扣1分,扣完为止。	3
组织实施 (8分)		管理制度健全性 (4分)	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点: ①是否制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 一项不符扣1分,扣完为止。	4
		制度执行有效性 (4分)	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点: ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 一项不符扣1分,扣完为止。	3
产出 (32%)	产出数量 (12分)	规划编制村庄数量 (3分)	用于考核规划编制村庄数量是否达到应编制村数量。	评价要点: 规划编制村庄数量达到16个,得满分,每少1个扣0.5分	3
		农村生活污水治理率 (3分)	用于考核农村生活污水治理情况。	评价要点: 农村生活污水治理率 $\geq 80\%$ 得满分,每少10%扣1分。	3
		污水管道建设公里数 (3分)	用于考核污水管道的建设公里数。	评价要点: 污水管道建设公里数 ≥ 140 公里得满分,每少10公里扣1分。	3
		乡村“五个美丽”创建(3分)	用于考核乡村“五个美丽”创建是否达到创建数量。	评价要点: 创建“美丽”乡村庭院200个;微景观78个; 小公园12个; 田园4个; 休闲旅游点4个。 一项不符扣1分。	3

	产出质量 (12分)	道路硬化工程验收合格率 (3分)	用于考核道路硬化工程验收情况。	评价要点： 道路硬化工程验收合格率 $\geq 100\%$ 得满分，每少10%扣1分。	3
		生活污水治理覆盖面 (3分)	用于考核生活污水治理覆盖情况。	评价要点： ≥ 10 个村庄生活污水治理建设，得满分，每少1个扣1分。	3
		项目合同规范性 (3分)	合同管理衡量项目单位的合同管理是否规范。	评价要点： 合同签署的双方签字； 合同的内容和权责应该明确； 日期是否填写完整； 是否按照合同约定要求进行支付。 一项不符扣1分。	1
		建后管护质量可控性 (3分)	用于考核项目实施单位是否为达到项目质量要求而采取必需的措施，用以反映和考核项目实施单位对项目质量的控制情况。	评价要点： ①是否已制定或其有相应的项目质量要求或标准； ②是否采取了相应的项目质量检查、绩效考核等必需的控制措施或手段。 一项不符扣1.5分。	2
	产出时效 (4分)	项目完工率 (3分)	考核项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和项目产出时效目标的实现程度。	评价要点： 按时完成得满分；晚1个月以上1分，严重此项不得分。	4
	产出成本 (4分)	成本控制率 (4分)	用于考核投入成本是否超过预算成本。	评价要点： 成本控制率100%得满分，每多于10%扣1分。	4
	效益 (28%)	社会效益 (6分)	农村脱贫人口巩固率 (3分)	衡量农村脱贫人口巩固率是否达到标准。	评价要点： 农村脱贫人口巩固率100%得满分，每少10%扣一分。
媒体表扬报道 (3分)			考核媒体宣传报道等方面宣传的效益。	评价要点： 媒体宣传报道三篇得满分，每少1篇扣1分。	3
经济效益 (6分)		集体经济年经营性收入10万元以上的村占比 (3分)	衡量集体经济年经营性收入10万元以上的村占比情况。	评价要点： 达到100%以上目标得满分，未达成目标不得分。	3

	农村居民人均可支配收入超全省平均水平的村占比（3分）	考核农村居民人均可支配收入超全省平均水平的村占比。	达到85%以上目标得满分，每少10%扣1分。	3
生态效益 （6分）	提高流域生态补水能力（3分）	衡量提高流域生态补水能力效益。	评价要点： 效果显著提升得3分，效果较好得2分，效益差则不得分	2
	百日清河行动开展（3分）	衡量百日清河行动开展的效果。	评价要点： 效果显著提升得3分，效果较好得2分，效益差则不得分	3
可持续影响效益 （6分）	乡村风貌提升（3分）	考核乡村风貌提升情况。	评价要点： 全面排查裸房存量，效果显著提升得3分，效果较好得2分，效益差则不得分	3
	供水工程新增受益人口（3分）	考核供水工程新增受益人口数量。	评价要点： 供水工程新增受益人口1万人以上目标得满分，每少1000人扣一分。	3
满意度 （4分）	服务对象满意度（4分）	考核村民对项目满意度。	评价要点： 满意度≥95%（4分）； 90%≤满意度<95%（3分）； 85%≤满意度<90%（2分）； 80%≤满意度<85%（1分）； 满意度<80%（0分）。	4
合计				93